



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

М. Гнездиковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2.
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-7269
E-mail: kultura@mkrf.ru

Высшие исполнительные органы
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Органы местного самоуправления
муниципальных образований
(по списку)

«30» 04. 2015 № 164-01-39-ПМ

на № _____ от « _____ » _____

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 11.10.2012 № Пр-2705 (абзац 3 подпункта «б» пункта 1) о разработке комплекса мер по сохранению и развитию исторических поселений, защите культурно-исторических городских и природных ландшафтов, установлению особого порядка регулирования градостроительной деятельности на территории исторических поселений Минкультуры России информирует.

В настоящее время в отношении исторических поселений действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1095 «Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения».

2. Приказ Минкультуры России от 27 марта 2014 г. № 534 «Об утверждении Порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны и границ территории».

3. Приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 г. № 1062 «Об утверждении Положения о порядке согласования проектов планировки территорий и проектов межевания территорий, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения».

4. Приказ Минкультуры России от 31 июля 2013 г. № 1063 «Об утверждении Положения о порядке согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения».

Согласно п. 6 ст.59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) Минкультуры России утверждает нормативным правовым актом перечень исторических поселений федерального значения, предмет охраны исторического поселения федерального

значения, границы территории исторического поселения федерального значения на основании разработанной научно-проектной документации.

Данная научно-проектная работа выполняется в рамках комплекса мероприятий по сохранению и развитию исторических поселений и направлена на сохранение своеобразия населенных пунктов в процессе их развития, сохранение планировочной структуры и исторической среды в целом, не ограничиваясь охраной отдельных объектов культурного наследия.

Для подготовки соответствующего нормативного правового акта о включении населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его границ территории и предмета охраны необходимо проведение историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, включающих:

- анализ утвержденной документации территориального планирования и градостроительной документации в сфере охраны объектов культурного наследия;

- натурные исследования с фотофиксацией объектов культурного наследия, объектов исторической среды, городских панорам, современного состояния видов, отраженных в архивной документации;

- анализ исторических планов города разных периодов для определения градостроительной эволюции планировочной структуры города, фактического состояния территории и обоснования проектируемых границ территории исторического поселения;

- визуально-ландшафтный анализ территории города для определения ценных видовых раскрытий, существующих и утраченных визуальных связей, соотношения между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными).

По результатам проведенных историко-культурных исследований обязателен вывод о сохранности планировочной, объемно-пространственной структуры, сохранности композиции и силуэта застройки, композиционно-видовых связей.

На основании вышеуказанных историко-культурных исследований составляется историко-культурный опорный план исторического поселения, отражающий основные элементы (как сохранившиеся, так и утраченные), характеризующие историко-культурную ценность исторического поселения, в том числе объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), выявленные объекты культурного наследия, объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения, границы зон охраны объектов культурного наследия, границы территорий объектов культурного наследия, границы территории исторического поселения.

На историко-культурном опорном плане, в том числе, отображаются:

- особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации;
- объекты всемирного культурного и природного наследия;

- объекты культурного наследия федерального значения;
- объекты культурного наследия регионального значения;
- выявленные объекты культурного наследия;
- архитектурные и градостроительные доминанты и акценты;
- границы территорий объектов культурного наследия;
- границы зон охраны объектов культурного наследия;
- граница территории исторического поселения;
- исторически ценные градоформирующие объекты;
- места утраченных ценных объектов, в том числе, местоположение утраченных городских укреплений и культовых сооружений;
- здания современной застройки, адаптированные к характеру исторической градостроительной среды;
- здания современной застройки, не адаптированные к характеру исторической градостроительной среды;
- здания современной застройки, диссонирующие с характером исторической градостроительной среды;
- хозяйственные постройки и пристройки;
- здания исторической застройки и застройки традиционного типа, искаженные современными пристройками и надстройками;
- монументы;
- мемориальные объекты;
- исторически сложившаяся планировочная структура: система дорог, улиц и площадей, бульваров, скверов, набережных, утраченные элементы планировочной структуры;
- сохранившиеся и утраченные исторические линии застройки;
- сохранившиеся участки исторического каменного мощения улиц и площадей;
- сохранившиеся и утраченные исторические кладбища;
- существующие границы кварталов и земельных участков, сохранившие фиксацию элементами застройки и благоустройства;
- исторические границы кварталов и земельных участков, утратившие фиксацию;
- исторически сложившиеся придомовые территории, сохранившие застройку;
- придомовые территории, утратившие застройку;
- мосты через ручьи и реки;
- основные въездные направления.

При большом объеме материалов историко-культурных исследований следующая информация может отображаться на отдельных картах (схемах) градостроительной эволюции планировочной структуры территории и визуально-ландшафтного анализа территории:

- дорегулярная планировка;
- историческая регулярная планировка;
- регулярная планировка советского периода;
- сельская планировка в составе города;
- историческое межевание;

- исторические границы поселения на разные периоды, в том числе, историческое ядро, границы территории по периодам освоения;
- элементы ценного природного ландшафта, в том числе, водоемы, реки, пруды (элементы гидрологической системы), участки активного рельефа, открытые участки природного ландшафта, овраги, береговой склон;
- историческое озеленение, сады, парки, зоны отдыха;
- плодовые сады и огороды на внутриквартальных территориях;
- палисадники;
- утраченные насаждения исторического озеленения;
- бассейны визуального восприятия архитектурных доминант;
- панорамы и виды с путей обзора;
- панорамы и виды с площадок обзора;
- основные направления визуального восприятия;
- панорамные видовые точки;
- видовые перспективы;
- места потенциальной возможности кругового обзора (башни, колокольни).

Дополнительно представляется карта (схема) ранее разработанных и находящихся на стадии утверждения проектов границ достопримечательных мест, территорий объектов культурного наследия и зон охраны (при наличии в уполномоченном органе охраны объектов культурного наследия).

Представляемая в Минкультуры России научно-проектная документация включает в себя текстовую и графическую части.

Текстовая часть научно-проектной документации по разработке границ территории и предмета охраны исторического поселения включает:

1. Описание границ территории исторического поселения:

а) граница территории исторического поселения определяется на основании проведенных историко-культурных исследований;

б) граница территории исторического поселения может совпадать с его административной границей или выделять территорию исторического центра поселения, отражающую наиболее значимый период развития планировочной и ландшафтно-композиционной структуры. Включая основные объекты культурного наследия города, такая граница может распространяться на застроенные или природные территории, определяющие историческое градостроительное своеобразие исторического поселения;

в) описание границ территории исторического поселения должно выполняться на основе сведений государственного кадастра недвижимости, с привязкой к кадастровым номерам участков, адресной привязкой и/или указанием расстояний между характерными точками.

2. Каталог координат характерных точек границ территории исторического поселения:

а) перечень координат характерных точек границы территории исторического поселения составляется в соответствии с системой координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости;

б) не допускается повторение обозначения характерных точек границы территории исторического поселения.

3. Описание предмета охраны исторического поселения:

а) предметом охраны исторического поселения является описание особенностей населенного пункта, послуживших основанием для его включения в перечень исторических поселений и подлежащих обязательному сохранению;

б) описание предмета охраны исторического поселения должно включать перечень объектов культурного наследия с указанием реквизитов нормативных правовых актов о постановке на государственную охрану, а также по отнесению к выявленным объектам культурного наследия; даты сооружения объектов культурного наследия. При подготовке материалов по обоснованию, входящих в состав научно-проектной документации, данный перечень требует актуализации адресов местоположения объектов культурного наследия;

в) предмет охраны исторического поселения может включать:

- исторически ценные градоформирующие объекты, в том числе объекты культурного наследия, включенные в Реестр; выявленные объекты культурного наследия (с перечнем, содержащим сведения о наименовании объекта; сведения о времени возникновения или дате создания объекта, датах основных изменений (перестроек) данного объекта; фотографическое (иное графическое) изображение; сведения о местонахождении объекта (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта);
- планировочную структуру исторического поселения, включая иерархию ее элементов, расположение, форму и размеры улиц, площадей, переулков и их пересечений (с перечнем), исторические красные линии, линии застройки, планировочные рубежи, элементы внутриквартальной планировки, в том числе проходы и подъезды к владениям, типоразмеры и конфигурацию участков;
- объемно-пространственную структуру, элементы, характеризующие типологическое и композиционное своеобразие исторического поселения;
- пространственную организацию уличного фронта, дискретный, разряженный или сплошной характер фронта застройки, расположение зданий по фронту или в глубине участков;
- ценное городское озеленение, аллеи, озеленение улиц и общественных пространств, в том числе деревья ценных пород и декоративные кустарники;
- традиционно используемые элементы малых архитектурных форм;
- характер и высотные параметры исторических уличных оград, ворот и калиток;
- стилистику и масштаб, характерные для исторической застройки в пределах границ территории исторического поселения, в том числе характер исторической отделки и колористического решения фасадов;
- композицию и силуэт застройки, в том числе, композиционные оси и связи внутри исторического поселения, оси и связи с другими участками города;
- соотношение между исторической застройкой и градостроительными доминантами, окружающим и включенным в границы исторического поселения природным и антропогенным ландшафтом;

- композиционное взаимодействие, масштабные, высотные и силуэтные соотношения различных типов застройки;
- соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными);
- рельеф местности (береговые склоны, овраги);
- композиционно-видовые связи, панорамы, видовые раскрытия и перспективы улиц и городских пространств, визуальные связи элементов архитектурно-планировочного комплекса исторического поселения;

г) наличие или отсутствие вышеперечисленных элементов определяется на основании проведенных историко-культурных исследований, характеризующих историко-культурную ценность исторического поселения;

д) материалы текстовой части научно-проектной документации должны включать информацию о площади территории, вошедшей в границы исторического поселения, в том числе площади застроенных и свободных от застройки территорий, включая площади озелененных территорий (городские парки и рекреационные зоны), не входящие в баланс застроенных территорий;

е) информация в текстовой форме должна представляться в любом из следующих текстовых форматов: DOC, DOCX, TXT, RTF, XLS, XLSX, ODF.

Графическая часть научно-проектной документации по разработке границ территории и предмета охраны исторического поселения включает:

- карту (схему) историко-культурного опорного плана;
- карту (схему) проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения.

Материалы графической части научно-проектной документации должны выполняться на актуальной топографо-геодезической подоснове.

Выбор масштаба для входящих в состав научно-проектной документации карт (схем) осуществляется в зависимости от размеров рассматриваемой территории, с учетом обеспечения наглядности графических материалов в соответствии с заданием на проектирование либо по согласованию с заказчиком в процессе проектирования.

Приложением к проекту предмета охраны исторического поселения является фотофиксация охраняемых панорам и видов с трасс и точек основных композиционно-видовых раскрытий, с указанием наименования видового раскрытия, совпадающего с соответствующим подпунктом текстового описания предмета охраны исторического поселения.

Информация в растровой форме (сканированные копии документов, пространственные (цифровые) данные в растровой модели данных без координатной привязки, графики, диаграммы, схемы, фотофиксации и другие) должна представляться в любом из следующих графических форматов: TIFF, JPEG, PDF без сжатия разрешением 300 dpi при сохранении натурального размера файла в масштабе вывода на печать.

Карта (схема) историко-культурного опорного плана исторического поселения и карта (схема) проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения представляются в масштабе 1:2000 – 1:5000

(отдельные фрагменты могут быть представлены в масштабе 1:500), в форматах GeoTIFF, JPEG, PNG, MrSID, RSW, а также в форме векторной модели в любом из обменных форматов GML, SHP.

Минкультуры России полагает, что разработку указанной документации должны проводить проектные организации, имеющие опыт работы ведения градостроительной деятельности в исторической городской среде.

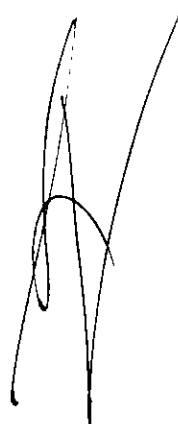
Таким образом, представляемая в Минкультуры России научно-проектная документация должна включать в себя следующие документы:

- материалы историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных исследований и археологических данных территории населенного пункта;
- проект границ территории исторического поселения федерального значения;
- проект предмета охраны исторического поселения федерального значения;
- историко-культурный опорный план исторического поселения;
- перечень исторически ценных градоформирующих объектов;
- фотофиксация охраняемых панорам и видов с трасс и точек основных композиционно-видовых раскрытий.

В целях подготовки нормативного правового акта в Минкультуры России представляется заключение уполномоченного в области архитектуры и градостроительства органа местного самоуправления и уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В результате рассмотрения научно-проектной документации Минкультуры России может быть принято решение о включении населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения и утверждении его предмета охраны и границ территории либо об отказе во включении такого населенного пункта в указанный перечень.

После выхода нормативного правового акта о включении населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждении его предмета охраны и границ территории его копия направляется в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган охраны объектов культурного наследия субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления.



Г.У.Пирумов