

Департамент Смоленской области по культуре и туризму

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики, от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

Сфера культуры Смоленской области представляет собой одно из направлений социальной сферы, включающая широкий спектр территориально разбросанных государственных (областных и муниципальных) учреждений, в составе которых трудятся более 5 тыс. человек.

Майские Указы Президента Российской Федерации охватывают самый широкий спектр вопросов в части культуры: от увеличения размеров и количества грантов и стипендий, предоставляемых деятелям культуры, творческим коллективам, развития передвижного фонда музеев, создания виртуальных музеев, оцифровки, разработки профессиональных стандартов, до увеличения заработных плат работникам учреждений культуры.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ), определены категории работников, которым необходимо обеспечить к 2018 году увеличение средней заработной платы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа, средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть доведена до средней заработной платы в соответствующем регионе.

В настоящее время в отрасли культуры наблюдается дефицит квалифицированных кадров, владеющих идеологией современной культуры, передовыми технологиями. Это связано со слабой социальной защищенностью и утратой социально-экономического престижа и привлекательности сферы в целом и отдельных профессий, слабым состоянием материально-технической базы учреждений культуры и их недостаточного финансирования, низкого уровня оплаты труда.

Решить проблему острого дефицита профессиональных кадров, повысить престижность и привлекательность профессий в сфере культуры повысить качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг позволит достойная оплата труда работников учреждений культуры.

В номинальном выражении средняя заработная плата работников учреждений культуры по отчету за 2012 год составила 8494 руб. в месяц, или 46,7 % от средней заработной платы в Смоленской области.

«Дорожной картой» сферы культуры (постановление Администрации Смоленской от 08.04.2013 № 237 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры Смоленской области (2013-2018 годы)» (далее – «дорожная карта») предусмотрены мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры Смоленской области с поэтапным повышением средней заработной платы.

В 2013 году прогнозный **целевой показатель средней заработной платы работников учреждений культуры составляет - 11 405 рублей**, с ростом 34,3 % к 2012 году, соотношение 56,1 % к средней заработной плате в Смоленской области.

Начиная с 2013 года, в Смоленской области ведется работа по поэтапному повышению заработной платы работников культуры области.

На выплату заработной платы в 2013 году из бюджетов всех уровней направлено 861,2 млн. рублей, из внебюджетных источников – 58,1 млн. рублей.

В целях достижения установленных соотношений заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по субъекту были повышены фонды оплаты труда муниципальных учреждений культуры:

- с 1 мая на 20 процентов;
- с 1 сентября на 35 процентов (в том числе с увеличением базовых должностных окладов на 10 процентов).

С 01 октября путем индексации базовых окладов проведено повышение заработной платы работников областных учреждений культуры и младшего обслуживающего персонала муниципальных учреждений культуры *на 5,5 процентов*.

Одной из мер по совершенствованию оплаты труда работников является использование внутренних резервов каждого учреждения культуры. Основными мероприятиями для возможного привлечения средств по достижению установленного уровня оплаты труда работников сферы культуры Смоленской области являются:

- оптимизация штатной численности учреждения путем перераспределения функциональных обязанностей, нагрузки на персонал в разрезе отделов, должностей, конкретных работников;
- сокращение избыточной численности административно-управленческого персонала;
- реорганизация неэффективных учреждений (филиалов, расположенных в сельской местности);
- вывод низкооплачиваемых категорий работников на аутсорсинг.

За последние пять лет в сфере культуры неоднократно проводилась оптимизация численности персонала. Это результаты проведенной реорганизации по ликвидации неэффективных структур (филиалов), создание централизованных учреждений (библиотек и клубных систем), перераспределение функциональных обязанностей и нагрузки на персонал в разрезе должностей и конкретных работников.

В 2013 году кроме индексации фондов оплаты труда в отрасли проведены следующие мероприятия:

1. реорганизация библиотечной и клубной сети, в результате которой ликвидировано 47 неэффективных муниципальных (сельских филиалов) учреждений, в том числе: 20 библиотек и 27 учреждений культурно-досугового типа, в том числе объединены путем слияния 2 сельских домов культуры;

2. перевод младшего обслуживающего персонала учреждений культуры в отдельные учреждения проведен в 14 муниципальных образованиях Смоленской области. Из штата учреждений культуры 740 шт. единиц обслуживающего персонала переведены в отдельные (в том числе: вновь созданные) учреждения (центры обслуживания учреждений культуры), на договора гражданско-правового характера переведены 55 сотрудников учреждений;

3. проведено сокращение 90,5 вакантных штатных единиц и 16,55 штатных единиц внешних совместителей;

4. в ряде учреждений проведен анализ и изменена структура штатных расписаний (пересмотрены должностные обязанности работников, исключены дублирующие функции отделов, в целях соответствия предельной доли административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда сокращена их избыточная численность);

5. пересмотрена система распределения средств от приносящей доход деятельности путем увеличения доли на оплату труда и стимулирующие выплаты в областных государственных учреждениях.

По данным статистической отчетности **средняя заработная плата работников учреждений культуры** за январь-декабрь 2013 года по Смоленской области составила – 11 419 рублей (56,0 %, при плане 56,1 % к средней по региону), из них:

- в федеральных учреждениях – 18 375 руб. (90,1%);
- в областных учреждениях – 12 663 руб. (62,1 %);
- в муниципальных учреждениях – 10 405 руб. (51,0 %).

Следует отметить, что достижение показателя было ориентировано на прогнозный уровень средней заработной платы по региону – 20 329 рублей, при этом фактически сложившейся уровень составил 20 403 рублей. Поэтому при фиксированном значении целевого показателя необходимый уровень достигнут. Однако, в связи с ростом заработной платы работников бюджетной сферы автоматически возросла и средняя заработная плата по региону, поэтому значение целевого показателя недовыполнено на 0,1 %.

В 2014 году установленный прогнозный **целевой показатель средней заработной платы работников учреждений культуры составляет – 14 803 рублей**, с ростом 29,8 % к 2013 году, соотношение 64,9 % к средней заработной плате в Смоленской области.

При формировании бюджета на 2014 год, предусмотрены средства на повышение заработной платы с учетом прогноза изменения их численности и целевых показателей средней заработной платы по региону, поэтому проведение оптимизационных мероприятий отрасли будет продолжено.

На сегодняшний день муниципальные образования Смоленской области направляют в Департамент предложения по оптимизации сети учреждений культуры в соответствии с социальными нормами и нормативами, исходя из

наличия учреждений, охвата и спроса населения на предоставляемые услуги. Представленные данные будут проанализированы с целью принятия совместного решения по проведению оптимизационных мероприятий в установленные сроки.

Департаментом осуществляется ежемесячный мониторинг средней заработной платы по категориям работников в разрезе муниципальных районов области по видам учреждений культуры.

В целях устранения необоснованной дифференциации уровня оплаты труда руководителей и работников учреждений постановлением Администрации Смоленской области от 10.01.2013 № 1 «О мерах по поэтапному повышению заработной платы работников государственных учреждений культуры» установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей учреждений культуры и средней заработной платы работников учреждений культуры в кратности от 1 до 8.

Департаментом подготовлен Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 24.11.2008 № 636», в котором устанавливаются:

- перечни должностей, профессий работников, относимых к основному, административно-управленческому персоналу;
- предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого персонала в фонде оплаты труда областных государственных учреждений культуры и искусства в размере не более 40 процентов;
- предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения культуры и искусства и средней заработной платы работников учреждения культуры и искусства в кратности 5,5 за отчетный год.

Соотношения средней заработной платы руководителей областных (муниципальных) учреждений культуры и средней заработной платы работников в целом за 2013 год составили:

- в областных учреждениях культуры – 5,2;
- в муниципальных учреждениях культуры - 2,6.

Для совершенствования механизма стимулирования работников учреждений с учетом достижения целевых показателей эффективности деятельности учреждений Департаментом приняты нормативно-правовые акты, утверждающие показатели эффективности деятельности государственных учреждений и их руководителей по видам учреждений, а так же разработаны методические рекомендации по стимулированию работников областных государственных учреждений культуры и искусства с учетом примерных критериев оценки эффективности труда. Вышеуказанные акты направлены областным учреждениям культуры для использования в работе. Методические рекомендации по стимулированию работников государственных учреждений культуры и искусства с учетом примерных критериев оценки эффективности труда были рекомендованы органам местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, уполномоченным на решение вопросов в сфере культуры, при организации деятельности муниципальных учреждений культуры. На сегодняшний день в 80 процентах учреждениях области приняты и используются в работе нормативные акты по установлению размеров стимулирующих выплат с учетом оценки

эффективности труда работников.

В целях оценки результатов реализации «дорожной карты» в отрасли культуры Смоленской области приказом начальника Департамента создана и постоянно действует рабочая группа.

В сфере культуры осуществляют деятельность 2 образовательных учреждения: высшего профессионального образования (ОГОБУ ВПО «Смоленский государственный институт искусств») и среднего профессионального образования (ГОБУ СПО «Смоленское областное музыкальное училище им. М.И. Глинки (техникум)»), педагогические работники которых обозначены в Указе № 597.

Уровень средней заработной платы в 2013 году составил:

- педагогические работники среднего профессионального образования - 16 014 рублей (79,2 %, при плане 75 % от средней по региону);
- педагогические работники среднего профессионального образования – 25 738 руб. (126,1 %, при плане 110% от средней по региону).

Целевой показатель по указанным категориям достигнут.

Предложения для включения в проект решения заседания Межведомственной комиссии:

- Департаменту Смоленской области по культуре и туризму продолжить работу по достижению целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указом в 2014 году и совместно с областными государственными учреждениями продолжать работу по проведению мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников, включая мероприятия по оптимизации бюджетных расходов;

- Администрациям муниципальных образований и органам управления культуры муниципальных образований Смоленской области обеспечить неукоснительное выполнение мероприятий по повышению заработной платы в муниципальных учреждениях культуры в соответствии с утвержденными на уровне муниципальных образований планами мероприятий («дорожными картами»). Продолжать работу по выполнению основных мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда, включая мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, ежемесячно контролировать и осуществлять мониторинг уровня средней заработной платы в учреждениях культуры;

- учреждениям культуры обеспечить привлечение дополнительных средств из внебюджетных источников с последующим их направлением на оплату труда работникам.