***ПРОЕКТ***

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА |
| приказом министра культуры |
| Смоленской области |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле**

**в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

1. **Общие положения**

Правовыми основаниями разработки Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерациина 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – Программа) при осуществлении Министерством культуры Смоленской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль) являются:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа реализуется в 2024 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2025-2026 годов, а также отчетные показатели Программы.

1. **Аналитическая часть**
   1. **Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)**

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области (далее также - региональный государственный контроль (надзор).

* 1. **Наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор)**

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области осуществляет Министерство культуры Смоленской области (далее - Министерство).

* 1. **Цели и задачи Программы**

Программа разработана в следующих **целях**:

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства об архивном деле на территории Смоленской области;

- проведение профилактических мероприятий, в том числе предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об архивном деле по средствам правовой информированности на территории Смоленской области;

- предотвращение рисков причинения вреда документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам на территории Смоленской области;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

- повышение эффективности исполнения государственных функций.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие **задачи**:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об архивном деле;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в сфере архивного дела;

- повышение результативности и эффективности государственного контроля по соблюдению законодательства об архивном деле;

- формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований законодательства;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

**2.4 Описание текущего состояния подконтрольной среды**

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является улучшение организации работы контролируемых лиц по обеспечению сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством об архивном деле.

В целях применения при осуществлении Министерством регионального контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов подлежит отнесению к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В 2023 году Министерством не проводились плановые и внеплановые проверки за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области.

**2.5. Обязательные требования законодательства в области архивного дела на территории Смоленской области, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Обязательные требования | Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования |
| 1. | Порядок работы организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации | Приказ Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях» |

**2.6. Описание текущего состояния профилактических мероприятий**

Программа предусматривает комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Для предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению, на официальном сайте Министерства <http://kultura.admin-smolensk.ru/> [в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:](http://gau.mosreg.ru)

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным (надзорным) органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) распоряжение контрольного (надзорного) органа, утверждающее перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля(надзора) в сфере архивного дела;

3) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

4) обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности контрольного (надзорного) органа, утверждаемый приказом начальника контрольного (надзорного) органа;

5) проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Важным элементом профилактической работы является проведение анализа по выявлению наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и возможных причин их возникновения.

В общее количество контролируемых Министерством лиц вошли 29 субъектов контроля, из которых 27 архивных отделов администраций районов и городских округов, расположенных на территории Смоленской области и 2 государственных архива.

Контроль за деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии со ст.77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения документов Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, что в результате должно привести к отсутствиям нарушений законодательства об архивном деле и рисков причинения вреда архивным документам.

* 1. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование профилактических мероприятий** | **Форма профилактического мероприятия** | **Сроки (периодичность) проведения** | **Подразделение контрольного (надзорного) органа** |
| 1. | Информирование  по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение сведений предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона  № 248-ФЗ, на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах. | В течение года, не позднее 5 рабочих дней со дня внесения изменений в нормативные правовые акты | уполномоченные должностные лица отдела архивного дела Министерства культуры Смоленской области |
| 2. | Информирование о вступлении в законную силу новых НПА, устанавливающих обязательные требования в сфере архивного дела, внесенных изменениях в действующие акты | Направление информационных писем, проведение рабочих совещаний, семинаров | В течение года |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также поступивших в Министерство обращений.  По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка доклада с проведением в обязательном порядке его публичного обсуждения и после утверждения его публикация на официальном сайте Министерства | Один раз в год |
| 4. | Объявление предостережения | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений |
| 5. | Консультирование | Разъяснение по вопросам:  1. Положений нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;  2. Положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;  3. Порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих региональный государственный контроль;  4. Выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводит должностное лицо | В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий |
| 6. | Проведение профилактических визитов | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи | В течение года, (срок проведения Профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня) |

* 1. **Показатели результативности и эффективности Программы**

Осуществление на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации направлено на обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности в интересах граждан, общества и государства.

Основным показателем результативности и эффективности Программы является отсутствие нарушений контролируемыми лицами законодательства об архивном деле, приводящих к необратимому ущербу документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам.

Мероприятия, предусмотренные Программой, основываются на широком информировании контролируемых лиц о необходимости пошагового соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, (единица);

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (единица);

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;

- наличие на официальном сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;

- своевременное размещение и наличие на официальном сайте Министерства плана проведения проверок на очередной календарный год.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе Министерства о состоянии регионального государственного контроля.