



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КУЛЬТУРЕ

П Р И К А З

от 16.12.2021

№ 188

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2022 год

В соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 19.11.2021 № 719,

п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2022 год (далее – Программа профилактики).

Начальник Департамента

М.Ю. Ивушин

УТВЕРЖДЕНА
приказом начальника
Департамента
Смоленской области по культуре
от 16.12.2021 № 188

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
в Российской Федерации на 2022 год

I. Общие положения

Правовыми основаниями разработки программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении Департаментом Смоленской области по культуре (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль) являются:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – программа профилактики) предусматривает комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

В рамках реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2021 году постановлением Администрации Смоленской области от 19.11.2021 № 719 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации (далее – Положение о контроле), которое определяет порядок организации и осуществления регионального государственного контроля на

территории Смоленской области, в том числе процедуры проведения контрольно-надзорных мероприятий и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере архивного дела.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента Смоленской области по культуре, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по культуре, утверждённым постановлением Администрации Смоленской области от 28.02.2019 № 90, Департамент осуществляет региональный государственный контроль путём проведения в установленном порядке плановых и внеплановых проверок деятельности контролируемых лиц, профилактических мероприятий и результатов государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области.

Целью контроля является улучшение организации работы контролируемых лиц по обеспечению сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством об архивном деле.

Для предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению, Департаментом проводятся следующие профилактические мероприятия:

- ежегодно анализируется правоприменительная практика Департамента, осуществляемая в рамках регионального государственного надзора, указанные материалы размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://kultura.admin-smolensk.ru/>) (далее – официальный сайт Департамента);
- на официальном сайте Департамента размещены и поддерживаются в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- должностными лицами Департамента на постоянной основе проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;
- разработано руководство по соблюдению обязательных требований;
- проводятся консультации юридических лиц по вопросам соблюдения требований, установленных законодательства в сфере архивного дела;
- на постоянной основе вносится информация о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную систему «Единый реестр проверок»;
- на официальном сайте Департамента размещены результаты проведения проверок.

В целях актуализации законодательства, содержащего обязательные требования, приказом начальника Департамента от 23.11.2021 № 157 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Департаментом Смоленской области по культуре регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на, и порядка его ведения.

Для реализации мероприятий по системному совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, направленных на снижение уровня ущерба охраняемых законом ценностям, административной нагрузки на контролируемых лиц, приказом начальника Департамента от 23.11.2021 №156 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере архивного дела на территории Смоленской области. Руководство размещено на официальном сайте Департамента.

В течение 2021 года отделом архивного дела Департамента было проведено четыре мероприятия в форме совещаний с ответственными специалистами государственных архивов и архивных отделов администраций районов и городских округов, расположенных на территории Смоленской области, проведено два семинарских занятия с использованием видео-конференц-связи по вопросам обеспечения сохранности, учета и использования архивных документов, изменения в законодательстве в сфере архивного дела, внедрение и применение в работе новых Правил организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, а также вопросов об ответственности за несоблюдение обязательных требований в архивном деле.

Важным элементом профилактической работы является проведение анализа по выявлению наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и возможных причин их возникновения.

Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области с 01.01.2021 осуществляется с применением риск ориентированного подхода. Положением о контроле предусмотрено три категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – средний, умеренный и низкий, исходя из чего лица, отнесенные к средней и умеренной категории подлежат плановым проверкам.

Общее количество контролируемых лиц, определено на основании приказа начальника Департамента от 09.12.2021 №180 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления Департаментом Смоленской области по культуре регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, в соответствии с присвоенной им категорией риска».

В данный перечень вошли 29 субъектов контроля, из которых 27 архивных отделов администраций районов и городских округов, расположенных на территории Смоленской области и 2 государственных архива.

Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии со ст.77 Федерального

закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам 2021 года Департаментом проведены 4 плановые выездные проверки юридических лиц, по итогам которых нарушений архивного законодательства выявлено не было.

Внеплановые проверки по основаниям, требующим согласования с органами прокуратуры, не проводились.

Обращений граждан и организаций о проведении внеплановых выездных проверок в 2021 году не поступало.

В ходе проверок оказывалась методическая помощь по устранению выявленных недостатков в организации делопроизводства и архивного дела.

Все проверки прошли без участия экспертов и экспертных организаций. Проверки индивидуальных предпринимателей и предприятий малого и среднего бизнеса не проводились.

Сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены. Акты проверок своевременно оформлялись и передавались. Информация о результатах проверок размещена на официальном сайте Департамента.

В настоящее время Департаментом ведется подготовка нормативных правовых актов по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», основной упор контрольно-надзорной деятельности Департамента будет направлен на профилактические мероприятия по предотвращению нарушений законодательства об архивном деле, в связи с чем, проведение плановых проверок в 2022 году не предусмотрено.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения документов Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, что в результате должно привести к отсутствию нарушений законодательства об архивном деле и рисков причинения вреда архивным документам.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа разработана в следующих целях:

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях законодательства об архивном деле на территории Смоленской области;
- проведение профилактических мероприятий, в том числе предупреждение нарушений контролирующими лицами обязательных требований законодательства об архивном деле по средствам правовой информированности на территории Смоленской области;
- предотвращение рисков причинения вреда документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам на территории Смоленской области;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- повышение эффективности исполнения государственных функций.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об архивном деле;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в сфере архивного дела;
- повышение результативности и эффективности государственного контроля по соблюдению законодательства об архивном деле;
- формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований законодательства;
- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит

№ пп	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Подразделение контрольного (надзорного) органа
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение сведений Предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Департамента в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах.	В течение года, не позднее 5 рабочих дней со дня внесения изменений в нормативные правовые акты	уполномоченные должностные лица отдела архивного дела Департамента Смоленской области по культуре
2.	Информирование о вступлении в законную силу новых НПА,	Направление информационных писем, проведение рабочих совещаний, семинаров	В течение года	

	устанавливающих обязательные требования в сфере архивного дела, внесенных изменениях в действующие акты:			
3.	Обобщение правоприменительной практики	Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также поступивших в Департамент обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка доклада с проведением в обязательном порядке его публичного обсуждения и после утверждения его публикация на официальном сайте Департамента	Один раз в год	
4.	Объявление предостережения	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений	
5.	Консультирование	Разъяснение по вопросам: 1 Положений нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля; 2 Положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;	В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий	

		3 Порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих региональный государственный контроль; 4 Выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводит должностное лицо		
6.	Проведение профилактических визитов	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года, (срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня)	

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Осуществление на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации направлено на обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности в интересах граждан, общества и государства.

Основным показателем результативности и эффективности программы профилактики является отсутствие нарушений контролируруемыми лицами законодательства об архивном деле, приводящих к необратимому ущербу документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам.

Мероприятия, предусмотренные программой, основываются на широком информировании контролируемых лиц о необходимости поэтапного соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, (единица);
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (единица);
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;
- наличие на официальном сайте Департамента актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- своевременное размещение и наличие на официальном сайте Департамента плана проведения проверок на очередной календарный год.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе Департамента о состоянии регионального государственного контроля.