



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 13.12.2023

№ 73

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

В соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение требований статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Министр культуры и туризма
Смоленской области

М.Ю. Ивушин

УТВЕРЖДЕНА
приказом министра
культуры и туризма
Смоленской области
от 13.12.2023 № 73

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

1. Общие положения

Правовыми основаниями разработки Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – Программа) при осуществлении Министерством культуры и туризма Смоленской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль) являются:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа реализуется в 2024 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2025-2026 годов, а также отчетные показатели Программы.

2. Аналитическая часть

2.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области (далее также – региональный государственный контроль (надзор)).

2.2. Наименование органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор)

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области осуществляет Министерство.

2.3. Цели и задачи Программы

Программа разработана в следующих **целях**:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства об архивном деле на территории Смоленской области;
- проведения профилактических мероприятий, в том числе предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об архивном деле по средствам правовой информированности на территории Смоленской области;
- предотвращения рисков причинения вреда документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам на территории Смоленской области;
- снижения административной нагрузки на контролируемые лица;
- повышения эффективности исполнения государственных функций.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие **задачи**:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства об архивном деле;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в сфере архивного дела;
- повышение результативности и эффективности государственного контроля по соблюдению законодательства об архивном деле;
- формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований законодательства;
- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

2.4. Описание текущего состояния подконтрольной среды

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является улучшение организации работы контролируемых лиц по обеспечению сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством об архивном деле.

В целях применения при осуществлении Министерством регионального контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов подлежит отнесению к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В 2023 году Министерством не проводились плановые и внеплановые проверки за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Смоленской области.

2.5. Обязательные требования законодательства в области архивного дела на территории Смоленской области, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)

№ п/п	Обязательные требования	Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования
1.	Порядок работы организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации	Приказ Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях»

2.6. Описание текущего состояния профилактических мероприятий

Программа предусматривает комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролирующими лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Для предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению, на официальном сайте Министерства <https://kultura.admin-smolensk.ru/regionalnyj-kontrol-nadzor/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых контрольным (надзорным) органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

2) распоряжение контрольного (надзорного) органа, утверждающее перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере архивного дела;

3) перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

4) обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности контрольного (надзорного) органа, утверждаемый приказом начальника контрольного (надзорного) органа;

5) проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Важным элементом профилактической работы является проведение анализа по выявлению наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и возможных причин их возникновения.

В общее количество контролируемых Министерством лиц вошли 29 субъектов контроля, из которых 27 архивных отделов администраций районов и городских округов, расположенных на территории Смоленской области и 2 государственных архива.

Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в соответствии со ст.77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения документов Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам, что в результате должно привести к отсутствию нарушений законодательства об архивном деле и рисков причинения вреда архивным документам.

2.7. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

№ пп	Наименование профилактических мероприятий	Форма профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Подразделение контрольного (надзорного) органа
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение сведений предусмотренных статьей 21, частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах.	В течение года, не позднее 5 рабочих дней со дня внесения изменений в нормативные правовые акты	уполномоченные должностные лица отдела архивного дела Министерства культуры и туризма Смоленской области
2.	Информирование о вступлении в законную силу новых НПА, устанавливающих обязательные требования в сфере архивного дела, внесенных изменениях в действующие акты	Направление информационных писем, проведение рабочих совещаний, семинаров	В течение года	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также поступивших в Министерство обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляется подготовка доклада с проведением в обязательном порядке его публичного	Один раз в год	

		обсуждения и после утверждения его публикация на официальном сайте Министерства	
4.	Объявление предостережения	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года, по мере получения сведений о признаках нарушений
5.	Консультирование	<p>Разъяснение по вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Положений нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля. 2. Положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля. 3. Порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих региональный государственный контроль. 4. Выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводит должностное лицо посредством телефонной связи</p>	В течение года, по мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

6.	Проведение профилактических визитов	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года, (срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня)

2.8. Показатели результативности и эффективности Программы

Осуществление на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации направлено на обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов независимо от их форм собственности в интересах граждан, общества и государства.

Основным показателем результативности и эффективности Программы является отсутствие нарушений контролируруемыми лицами законодательства об архивном деле, приводящих к необратимому ущербу документам Архивного фонда Российской Федерации и другим архивным документам.

Мероприятия, предусмотренные Программой, основываются на широком информировании контролируемых лиц о необходимости пошагового соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, (единица);
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (единица);
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;
- наличие на официальном сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;
- своевременное размещение и наличие на официальном сайте Министерства плана проведения проверок на очередной календарный год.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе Министерства о правоприменительной практике в сфере архивного дела. Доклад утверждается министром культуры и туризма Смоленской области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.